

Taller de detección de problemáticas y escenarios estratégicos. Planeación 2050.

Encuesta de diseño de escenarios.

Mesa de trabajo COPLADEM.

El día 27 de junio de 2024 en las instalaciones de la Unidad Deportiva Arnulfo Vázquez Nieto (Yerbabuena), de 12 a 15 horas, se realizó un taller de participación ciudadana en las que se registró un número de 183 de personas procedentes de más de 60 localidades urbanas y rurales; el Taller de Detección de Problemáticas y Escenarios Estratégicos para los proyectos del Plan Municipal de Desarrollo (PMD) y del Programa Municipal de Desarrollo Urbano y Ordenamiento Ecológico Territorial (PMDUOET).

Sobre los objetivos del PMDUOET, en este taller se siguió la metodología “World Café” que consiste en un encuentro para la realización de conversaciones relevantes en grupos de cualquier tamaño. Con esta metodología se generó un proceso de inteligencia colectiva que permitió a las personas dialogar sobre preguntas ya definidas, sobre las cuales se expusieron ideas y puntos de vista, y se llega a acuerdos y consensos. La metodología world café, fue desarrollada por Brown y Isaacs, y ha sido utilizada en los más variados escenarios con diferentes grupos de edad, en diferentes culturas, y para propósitos diversos, es por ello que se recurrió a este tipo de metodología participativa.

Se realizó bajo el siguiente orden del día:

1. Mensaje de apertura
2. Aplicación de encuestas del PMD
3. Acuerdos y siguientes pasos del PMD
4. Reseña del PMDUOET y sus etapas, y explicación de la dinámica World Café
5. World Café ronda I
6. World Café ronda II
7. World Café ronda III
8. Presentación de resultados
9. Acuerdos y siguientes pasos del proyecto de PMDUOET



Figura 1. Taller de participación con metodología World Café, llevado a cabo el 27 de junio de 2024.
Fuente: IMPLAN (2024)

En las rondas de world café, una vez habiéndose presentado los participantes y definido las reglas, comenzó la primera ronda, que consiste en presentar la primera de tres preguntas, la cual fue:

1. De seguir las cosas como están en Guanajuato ¿A qué futuro nos dirigimos?

La pregunta de la segunda ronda fue:

2. Si se hicieran proyectos, medidas, obras y acciones para atender las problemáticas y temas críticos en Guanajuato ¿A qué futuro nos dirigiríamos?

La pregunta de la tercera ronda fue:

3. ¿Cuál es el Guanajuato que quieres a 2050?

Por otra parte, se realizó una encuesta en línea (a través de un cuestionario de Google Forms con URL: <https://docs.google.com/forms/d/e/1FAIpQLSdSjNE-HkGbAiG8oJ7JL83iBKnl7pw80jT6ak7jVnMdGzZgSw/viewform>) que se llevó a cabo desde la tercera semana de junio a la primera semana de julio, y el procesamiento de la información capturada comenzó la segunda semana de julio, del mismo modo en ese periodo se realizaron varias encuestas de forma física en varios puntos de la ciudad; con un total de 63 participantes (45 en línea y 18 de manera presencial).



Escenarios e imagen objetivo

La etapa de proyecto se basa en las tendencias de los temas críticos definidos en el diagnóstico, estos temas se agruparon en tres ejes centrales:

- A) El agua como elemento rector del desarrollo municipal.
- B) Los usos del suelo y la vegetación como estructura para el mejoramiento urbano y económico.
- C) Mejoramiento, consolidación, densificación en los centros urbanos y gestión de la Zona Metropolitana de Guanajuato.

Para participar en la construcción de los escenarios y la imagen objetivo, te solicitamos elijas uno de los tres ejes (pregunta 1), nos digas qué crees que pasaría con los temas críticos del eje que elegiste de seguir la tendencia actual (pregunta 2) y, que imagines como te gustaría que se resolvería estos problemas críticos (pregunta 3)

Figura 2. Encuesta de escenarios e imagen objetivo del PMDUOET.
Fuente: IMPLAN (2024)

Por último, se llevó a cabo una mesa de trabajo con los miembros del COPLADEM, el día 26 de junio, en donde se les contextualizó sobre la situación actual descrita en el diagnóstico y se les aplicó una encuesta escrita orientada a la identificación y definición de los escenarios (tendencial, contextual y estratégico), a través de esta encuesta pudimos identificar las variables más importantes identificadas por los miembros de COPLADEM para la definición de escenarios.



Figura 3. Mesa de trabajo con miembros del COPLADEM, llevada a cabo el 26 de junio.
Fuente: IMPLAN (2024)

RESULTADOS

Escenario tendencial

Resultados del taller.

En el ámbito del escenario tendencial, se les preguntó a las personas: De seguir las cosas como están en Guanajuato ¿A qué futuro nos dirigimos?, en el taller las personas, distribuidas en 16 mesas llegaron a una respuesta general y consensuada por mesa, posteriormente se llegó a una respuesta general a través de la identificación de las principales variables expuestas en cada una de las mesas, procurando siempre incluir todas las respuestas; construyendo respuestas breves de manera que no sean repetitivas en cuanto a las variables mencionadas, dado que hay varias similitudes de respuestas en las mesas. La respuesta general fue la siguiente:

Si Guanajuato sigue por su rumbo actual, se enfrentará a múltiples desafíos que impactarán profundamente en la calidad de vida de sus habitantes:

- De manera general los participantes del taller dejaron en claro la preocupante situación de la escasez del agua y el mal manejo de este recurso, cuestión que comprometería tanto a las áreas urbanas como a las localidades rurales del municipio.
- La devastación del medio ambiente por la deforestación también sería alarmante, junto con la contaminación del agua y el aire traería consecuentes riesgos sanitarios principalmente por el colapso de la infraestructura de drenaje; sobre todo en localidades rurales, en donde los ciudadanos dieron cuenta de esta situación.
- A escala urbana y rural las personas externaron su preocupación por la nula presencia de áreas verdes, espacios recreativos y arbolado urbano en todas las localidades.
- El deterioro de la infraestructura y la falta de proyectos de movilidad eficientes dificultarían el acceso y la conectividad entre localidades.
- En términos económicos, las familias enfrentarían mayores dificultades financieras y un aumento en las necesidades básicas insatisfechas. La falta de desarrollo local sustentable amenazaría el crecimiento del comercio local.

- La pobreza podría aumentar significativamente, junto con un encarecimiento del campo, lo cual eleva el costo de la canasta básica, sobre todo para la población que reside en localidades rurales.
- La inseguridad se intensificaría; con un incremento en problemas como la drogadicción y la violencia, tanto en las localidades urbanas y rurales, afectando la seguridad pública y la cohesión social.

Resultados de encuesta:

1. ¿Qué eje central es más importante para ti?

- El agua como elemento rector del desarrollo municipal. (Temas: contaminación, disponibilidad de agua, infraestructura y servicio) 33 votos (52.4% del total).
- Los usos del suelo y la vegetación como estructura para el mejoramiento urbano y económico. (Temas: crecimiento urbano, cambios de uso de suelo, equipamiento verde -parques, espacios deportivos-) 21 votos (33.3% del total).
- El mejoramiento, consolidación, densificación en los centros urbanos y gestión de la Zona Metropolitana de Guanajuato. (Temas: Movilidad y transporte público, servicios públicos -limpieza-, obras viales y seguridad) 9 votos (14.3% del total).

2. De seguir las cosas como están hoy en día, ¿qué crees que pase con los temas críticos que consideras más importantes para ti? (elegidos en la pregunta anterior)

- De manera general en los temas críticos no habría cambios ni mejoras.
- No habría un orden sobre el uso y destino del suelo, a su vez no habría una identificación de los proyectos, obras y acciones necesarias en el municipio, proliferaría el crecimiento de nuevos asentamientos irregulares, aumentarían los conflictos entre usos de suelo como el desarrollo habitacional en zonas de conservación o restauración natural, en general se daría un crecimiento desordenado y sin control.
- Los efectos del cambio climático serán más evidentes; afectando principalmente al medio ambiente (áreas naturales, cuerpos de agua, flora y fauna se verán afectados), impactando de manera directa al bienestar de las personas.
- Para atender el tema de contaminación se requiere realizar campañas de limpieza en ríos arroyos, colonias y reservas ecológicas, realizadas por comités comunitarios y vecinales.
- La mayoría de las personas participantes de esta encuesta externaron su preocupación por el desabasto y escases de agua en el futuro.
- Se requiere hacer campañas de concientización del uso del agua, dirigidas a la población; en donde se explique la caracterización actual del uso del agua, los proyectos que se tienen pensados para atender esta cuestión, y las medidas y acciones en las que puede apoyar la gente para la solución de este tema crítico.
- Se requiere infraestructura para que la población urbana y rural cuenten con los servicios necesarios; esto incluye infraestructura hidráulica, de drenaje, alumbrado público, red vial, y arbolado urbano.
- De seguir las cosas como están se vería el colapso de la ciudad en materia de movilidad; tanto por el sistema de transporte público, así como las vialidades insuficientes y en malas condiciones, sin mencionar la poca importancia que se le da al peatón.
- Varios participantes de la encuesta externaron también su preocupación por el tema de la inseguridad en áreas urbanas y rurales; externan la visibilidad de problemas como la violencia, venta de droga y robos.
- El aumento de precios de la canasta básica y de la vida en general.



- El poco o nulo acceso a vivienda que tienen la mayoría de las personas; dados los altos costos de vivienda y los pocos mecanismos de financiación.
- La degeneración del tejido social; el cual va en aumento hacia la carencia de valores, empatía por su entorno y el desinterés por la cultura, la educación y el deporte.

Resultados de mesa de trabajo COPLADEM:

Los resultados enfocados a la creación de un escenario tendencial fueron los siguientes:

1. ¿Qué eje central es más importante para ti?

- El agua como elemento rector del desarrollo municipal. (Temas: contaminación, disponibilidad de agua, infraestructura y servicio) 4 votos
- Los usos del suelo y la vegetación como estructura para el mejoramiento urbano y económico. (Temas: crecimiento urbano, cambios de uso de suelo, equipamiento verde -parques, espacios deportivos-) 3 votos
- El mejoramiento, consolidación, densificación en los centros urbanos y gestión de la Zona Metropolitana de Guanajuato. (Temas: Movilidad y transporte público, servicios públicos -limpieza-, obras viales y seguridad) 1 voto

2. De seguir las cosas como están hoy en día, ¿qué crees que pase con los temas críticos que consideras más importantes para ti? (elegidos en la pregunta 1)

- Escases de agua por tiempos prolongados, es necesario tomar acciones para asegurar la dotación de este recurso en tiempos futuros.
- Afectación del medio ambiente; a causa de la deforestación y la escasa presencia de áreas verdes dentro y fuera de las localidades del municipio.
- Reducción de la actividad económica y aumento en el costo de la canasta básica, y de la vida en general
- Migración de la población entre localidades y municipios que tengan recursos
- Colapsos en materia de movilidad a causa del tráfico, el pésimo transporte público y la falta de nuevas propuestas viales que mejoren la movilidad en el municipio.
- Mala gestión del turismo puede ocasionar colapsos viales y de servicios sobre todo en la zona de monumentos, que pese a ser una extensión urbana pequeña, alberga gran cantidad de población, comercio y servicios.
- Habría un crecimiento urbano desordenado que afectaría zonas de conservación y reservas ecológicas, en donde habría cambios de uso de suelo que no consideren la preservación del medio ambiente.

Escenario contextual

Resultados del taller

Se les preguntó a los participantes lo siguiente: Si se hicieran proyectos, medidas, obras y acciones para atender las problemáticas y temas críticos en Guanajuato ¿A qué futuro nos dirigiríamos?, en el taller las personas, distribuidas en 16 mesas llegaron a una respuesta general y consensuada por mesa, posteriormente se llegó a una respuesta general a través de la identificación de las principales variables expuestas en cada una de las mesas, procurando siempre incluir todas las respuestas.

La respuesta general fue la siguiente:

Implementando proyectos, medidas, obras y acciones para abordar las problemáticas en Guanajuato, podríamos dirigirnos hacia un futuro transformado y prometedor, según las ideas y expectativas expresadas por los participantes:

- Se podría alcanzar un mayor cuidado de los recursos naturales y un medio ambiente más limpio, con menos contaminación y más áreas verdes. Esto contribuiría a mejorar significativamente la calidad de vida y la salud de los habitantes.
- La inversión en espacios educativos, recreativos y de salud se incrementaría, proporcionando más oportunidades para el desarrollo personal y comunitario. Habría un impulso notable en la educación y la atención médica, beneficiando a toda la población.
- Se esperaría un aumento en los programas y acciones enfocadas en el apoyo del autoempleo y el fomento del crecimiento económico local y reduciendo la dependencia económica de las localidades aisladas de la cabecera municipal.
- La planificación sería más inclusiva y considerada hacia las localidades rurales, asegurando que las necesidades específicas de estas comunidades sean atendidas de manera efectiva.
- Se combatiría la corrupción, asegurando que los recursos se utilicen de manera transparente y efectiva para beneficiar a la ciudadanía en general, no solo a intereses particulares.
- Habría proyectos concretos para reforestar la sierra y otras áreas naturales afectadas, así como medidas para garantizar el acceso sostenible al agua mediante pozos y presas.
- Se fortalecería la seguridad pública con estrategias efectivas para proteger a los ciudadanos, especialmente a los jóvenes; a quienes se les daría mayor atención orientándolos a su desarrollo por medio de la educación, cultura y deporte
- Se mejorarían las infraestructuras viales y de transporte público para facilitar la movilidad y la conectividad entre localidades, garantizando un transporte público de calidad y digno para los Guanajuatenses.
- Guanajuato podría avanzar hacia un futuro más seguro, próspero y sostenible si se implementan adecuadamente los proyectos y acciones necesarios para abordar las necesidades identificadas por la comunidad durante el taller de participación ciudadana.

Siendo así, si en Guanajuato se implementarían las medidas, proyectos, programas, obras y acciones que atendieran las variables críticas identificadas hasta ahora, se podría avanzar hacia un futuro más seguro, próspero y sostenible; esto incluiría políticas que identifique como eje el cuidado ambiental, desarrollo social y económico equitativo, transparencia en la gestión pública, y mejoras significativas en infraestructuras y servicios básicos.

Escenario estratégico

Resultados del taller

Como parte del taller con metodología world café, para el apartado del escenario estratégico, se les preguntó a los participantes lo siguiente: ¿Cuál es el Guanajuato que quieres a 2050? Se llegó a una respuesta general y consensuada por mesa, posteriormente se llegó a una respuesta general a través de la identificación de las principales variables expuestas en cada una de las mesas, procurando siempre incluir todas las respuestas.

La respuesta general fue la siguiente:

Para el año 2050, los habitantes de Guanajuato anhelan un futuro transformado y próspero, caracterizado por:

- Medio Ambiente y Sustentabilidad: un Guanajuato con un medio ambiente recuperado y saludable, con áreas verdes abundantes, agua limpia y políticas

efectivas de conservación; un municipio donde el cuidado del medio ambiente y los recursos sea prioritario.

- **Desarrollo Económico y Social:** Se quiere un crecimiento económico equitativo que genere oportunidades laborales dignas para todos, especialmente en las zonas rurales, donde la tecnología se utilice para mejorar la educación, la comunicación y facilitar el desarrollo económico local.
- **Seguridad y Bienestar:** asegurar un entorno seguro y libre de violencia, donde se promueva la convivencia pacífica y la seguridad ciudadana. Esto incluye la erradicación de problemas como la delincuencia y la drogadicción, garantizando espacios públicos seguros y confiables.
- **Infraestructura y Servicios:** Se aspira a un Guanajuato con una infraestructura moderna y bien mantenida, incluyendo redes viales eficientes que conecten todas las localidades, así como el acceso equitativo y de calidad a servicios básicos como salud, educación y transporte público.
- **Participación Ciudadana y Transparencia:** Los ciudadanos quieren un municipio donde la voz y las necesidades de la ciudadanía sean escuchadas y consideradas en la toma de decisiones. Quieren un gobierno transparente y eficaz, que trabaje en colaboración con la comunidad para abordar las problemáticas locales de manera integral.

En resumen, el Guanajuato que los ciudadanos visualizan para 2050 es una comunidad próspera, segura, sustentable y con una calidad de vida elevada. Están comprometidos con la protección del medio ambiente, el desarrollo económico inclusivo, la seguridad ciudadana y el fortalecimiento de la participación y transparencia gubernamental. Estas aspiraciones reflejan un deseo colectivo de un futuro mejor y más justo para todos los habitantes de Guanajuato.

Resultados de encuesta:

En cuanto a la construcción de un escenario estratégico, los resultados fueron los siguientes:

3. Imagen objetivo: ¿Cómo te imaginas el futuro si se resolvieran estos problemas? (elegidos en la pregunta 1)

- Una ciudad en donde sean visibles los cambios y mejoras; en donde haya una planeación preventiva y participativa.
- Un municipio sustentable; en donde se aprovechen con inteligencia los recursos y se promueva el uso de energías limpias y el uso de la tecnología en los ámbitos de planeación y logística en la ejecución de los proyectos, programas, obras y acciones.
- Un municipio con ríos, arroyos y cuerpos de agua limpios, sin contaminación y con menos escases de agua; en donde se tomen medidas para asegurar la dotación de este recurso a todas las localidades.
- Una ciudad con más infraestructura ecosistémica; más áreas verdes, más áreas naturales protegidas, más arbolado urbano y más jardines.
- Con una población solidaria, consciente y proactiva con respecto a los problemas que acontecen en su entorno; sobre todo en materia del uso del agua y cuidado del medio ambiente.
- Se necesitan líderes y funcionarios bien formados y capacitados; que tomen en cuenta las propuestas de las personas y que valoren e incluyan la participación ciudadana como eje fundamental en el desarrollo municipal.

- Una mejor movilidad; con un sistema de transporte con mayores rutas, horarios definidos y unidades nuevas, con vialidades bien mantenidas en donde el peatón sea la prioridad, en donde todas las localidades y colonias se encuentren bien conectadas.
- Un municipio con mayores oportunidades laborales, en donde se apoye la economía local.
- Un municipio con oportunidades para acceder de manera fácil a una vivienda digna, a través de mecanismos equitativos y justos para los ciudadanos.
- Un municipio que restaura su tejido social a través de la educación, la cultura y el deporte, en donde se le presta atención a la juventud para que pueda desarrollarse en un ambiente sano, si es que en su hogar no se le proporciona.
- Un municipio que cubre del equipamiento necesario a todas las localidades; con énfasis en equipamiento de salud, educación, cultura, deporte y recreación.

Para abonar más información referente a la construcción general de una prospectiva del municipio se les dio la opción de agregar alguna otra cosa dentro de la encuesta, a lo que de manera general en las encuestas se señaló lo siguiente

- Es necesario concientizar a las personas de la realidad que vivimos en materia de recurso hídrico y de las medidas que se pueden tomar para llegar a un mejor futuro, en donde aseguremos este recurso.
- Es necesario atender la situación actual de los asentamientos irregulares, con mira hacia una regularización de las zonas viables en términos legales, de zonas de riesgo y de factibilidad ambiental.
- Es necesaria la actualización de los instrumentos de planeación, así como la reglamentación que haría operativa las propuestas que estos arrojan.
- Es necesario desarrollar proyectos, programas, obras y acciones que atiendan temas como el turismo sostenible, el comercio y desarrollo local, la seguridad social y el transporte público; en todos estos programas será necesario tomar la participación social como un eje fundamental.

Resultados de mesa de trabajo COPLADEM:

Los resultados generales, en cuanto a la construcción de un escenario estratégico, fueron los siguientes:

3. Imagen objetivo: ¿Cómo te imaginas el futuro si se resolvieran estos problemas?

- Con seguridad en el tema de dotación, cuidado del agua en todo el municipio, asegurando también zonas de recargas de mantos acuíferos en todo el municipio.
- Un municipio sustentable, en donde se empleen energías limpias y renovables.
- Con atracción de inversiones al municipio que puedan generar mayores fuentes de empleo.
- Una administración que fomente el crecimiento de la economía local en apoyo a los ciudadanos de localidades urbanas y rurales.
- Con mayor gestión y apoyo de recursos económicos por parte de todos los niveles de gobierno para resolver las problemáticas que atañen el municipio por medio de proyectos, programas, obras y acciones.
- Un municipio bien planeado, en donde existan lugares en donde la ciudadanía pueda reunirse y disfrutar; con gran cantidad de espacios públicos; plazas, parques, centros culturales, áreas verdes y de arbolado urbano, de manera general en todas las localidades.

- Una administración con planes, programas y reglamentos actualizados, que tengan como eje la participación ciudadana, el cuidado del agua y el medio ambiente, la atención a los problemas sociales y el fomento a la cultura.

Se les dio la opción de poder agregar más información que abonara a la construcción de una prospectiva municipal, a lo que algunos agregaron de manera general lo siguiente:

- Todos los ejes identificados son importantes, pero el tema del recurso hídrico condiciona a muchos de ellos, por lo que es de suma importante asegurar la extracción, distribución y tratamiento del agua en el municipio.

REPORTE FOTOGRÁFICO:

Taller World Café







Sesión de mesa de trabajo COPLADEM





Aplicación de encuesta presencial en el contexto de

